Naciones Unidas S/2019/549



Consejo de Seguridad

Distr. general
5 de julio de 2019
Español
Original: inglés

Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe abarca el período comprendido entre el 1 de enero y el 30 de junio de 2019 y ofrece un panorama general de los acontecimientos y tendencias en África Occidental y el Sahel. En él también se describen las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS) y los progresos realizados en la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. Asimismo, se presenta información actualizada sobre la situación en la cuenca del lago Chad, de conformidad con la resolución 2349 (2017) del Consejo de Seguridad.

II. Acontecimientos y tendencias en África Occidental y el Sahel

2. Desde mi informe anterior (S/2018/1175), la situación de la paz y la seguridad en la mayor parte de África Occidental y el Sahel se ha mantenido relativamente estable, a pesar del agravamiento de la inseguridad en varias partes del Sahel. La inestabilidad se ha debido en gran medida a los ataques y secuestros llevados a cabo por grupos terroristas, al bandidaje y a la propagación de la violencia entre las comunidades. Terroristas y otros grupos armados no identificados continuaron llevando a cabo incursiones contra objetivos militares e infraestructuras civiles en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria.

3. Durante el período sobre el que se informa tuvieron lugar procesos electorales en varios países. En Nigeria se celebraron elecciones presidenciales, legislativas y de gobernadores. El Senegal celebró elecciones presidenciales, mientras que en Benin y Guinea-Bissau se llevaron a cabo elecciones legislativas.

A. Tendencias políticas y en materia de gobernanza

4. El 28 de abril, en Benin se celebraron elecciones legislativas, en las que participaron solo dos partidos de coalición; a saber, Bloque Republicano y Unión Progresista, aliados de Mouvance présidentielle, el partido del Presidente Talon. Los partidos de oposición fueron descalificados de los comicios, debido a los nuevos

19-09446 (S) 120719 120719





requisitos financieros y de otro tipo impuestos por las enmiendas al código electoral y a la aprobación de una nueva carta sobre los partidos políticos en 2018. Su descalificación fue enérgicamente impugnada, entre otros, por los principales líderes de la oposición, en particular por los ex Presidentes Boni Yayi y Nicéphore Soglo. Por lo menos dos personas habrían resultado muertas en los actos de violencia que siguieron a las elecciones.

5. En Burkina Faso, el 18 de enero, el Primer Ministro, Paul Thieba Kaba, y su Gabinete dimitieron en medio de críticas generalizadas de la respuesta del Gobierno al agravamiento de la violencia en las zonas septentrional y oriental del país. El 21 de enero, el Presidente, Roch Marc Christian Kaboré, nombró Primer Ministro a Christophe Joseph Marie Dabiré. Tres días más tarde, se formó un nuevo gabinete de 23 miembros, entre ellos tres mujeres. El Gobierno accedió a las demandas de la oposición de celebrar un diálogo nacional antes de las elecciones presidenciales de 2020 y se creó un comité para preparar el formato y el programa de las conversaciones. Entretanto, el Presidente acusó al ex Presidente, Blaise Compaoré, de mantener vínculos con algunos de los grupos terroristas que desestabilizaban el país en sus esfuerzos por debilitar al Gobierno. Seguían pendientes los procesos judiciales contra el Sr. Compaoré y algunas figuras de su régimen.

6. El 21 de enero, el Gobierno de Côte d'Ivoire puso en marcha un diálogo político con miras a una reforma de la Comisión Electoral Independiente, con la participación de representantes del Gobierno, los partidos políticos y la sociedad civil. El 1 de marzo, 22 partidos de oposición, incluido el Partido Democrático de Côte d'Ivoire-Agrupación Democrática Africana del ex Presidente Henri Konan Bédié, hicieron un llamamiento para que se llevara a cabo una reforma amplia y consensuada de la Comisión. El 8 de febrero, el Presidente de la Asamblea Nacional, Guillaume Soro, presentó su dimisión. El 7 de marzo, la Asamblea eligió a Amadou Soumahoro, de Alianza de los Republicanos, el partido del Presidente Alassane Draman Ouattara, para que reemplazara a este último. Los partidos de oposición boicotearon la votación.

7. En una reestructuración del Gabinete anunciada el 15 de marzo, el Presidente de Gambia, Adama Barrow, destituyó al Vicepresidente y dirigente del Partido Democrático Unido, Ousainou Darboe, en medio de crecientes tensiones políticas entre ambos. Posteriormente, también fueron destituidos otros importantes aliados del Sr. Darboe en el Gabinete y otras ramas del Estado. Entretanto, la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación del país inició audiencias públicas el 7 de enero, y escuchó a 57 testigos, entre ellos 8 mujeres, acerca de violaciones de los derechos humanos y delitos relacionados con el golpe de Estado de 1994. El Fondo para la Consolidación de la Paz prestó apoyo financiero a la Comisión.

8. En Ghana, el gobernante Nuevo Partido Patriótico y el principal partido de oposición, el Congreso Democrático Nacional, celebraron consultas los días 9 y 29 de abril, con la mediación del Consejo Nacional de Paz, sobre la vigilancia parapolicial en el país. Convinieron, entre otras cosas, en la necesidad de un diálogo continuo sobre las opciones para la erradicación total de la vigilancia parapolicial en el sector político y todos los demás sectores de la sociedad.

9. En Guinea, se han logrado progresos graduales en la aplicación del acuerdo político de 12 de octubre de 2016. Sin embargo, el entorno político se polarizó cada vez más, tras el aplazamiento hasta noviembre de 2019 de las elecciones legislativas, que debían haberse celebrado en enero, en medio de temores de que el bando presidencial estuviera ejerciendo presiones para que se remplazara la Constitución de 2010, a fin de allanar el camino para un posible tercer mandato del Presidente, Alpha Condé.

10. Tras la publicación, en Liberia, de informes e investigaciones de la Presidencia sobre la presunta desaparición de 16.000 millones de dólares liberianos

(aproximadamente 102 millones de dólares), el 1 de marzo se detuvo a tres altos funcionarios del Banco Central de Liberia, quienes fueron puestos en libertad bajo fianza. El 29 de marzo, Kabineh Ja'neh, Magistrado Adjunto del Tribunal Supremo, fue impugnado por faltas de conducta, en un clima de crecientes críticas al Gobierno.

11. En Malí, a raíz de la preocupación por la respuesta del Gobierno a las persistentes tensiones sociales y al agravamiento de la inseguridad en la parte central del país, el Primer Ministro, Soumeylou Boubèye Maïga, y su Gabinete dimitieron. Posteriormente, el 22 de abril, el Presidente, Ibrahim Boubacar Keita, nombró nuevo Primer Ministro al Ministro saliente de Economía y Finanzas, Boubou Cissé. El 2 de mayo, el Primer Ministro firmó un acuerdo político con representantes de varios partidos de oposición en el que, entre otras cosas, se exhortaba a la celebración de un diálogo político nacional para examinar el estado de la nación y una revisión de la Constitución. Ello condujo a la formación, el 5 de mayo, de un nuevo Gobierno.

12. En Mauritania, el 28 de enero y el 2 de marzo, respectivamente, el Presidente Mohamed Ould Abdel Aziz y la gobernante Unión en pro de la República declararon su apoyo al Ministro de Defensa, Mohamed Ould Cheikh Ahmed, como candidato del partido en las elecciones presidenciales que se celebrarían el 22 de junio. A pesar de la preocupación de que el Gobierno estuviera sofocando la disidencia, en particular tras la detención, el 27 de marzo, de dos blogueros por publicar información que supuestamente difamaba al Presidente y su familia, persistió el activismo de la sociedad civil. El 31 de diciembre, Biram Dah Abeid, líder de la Iniciativa para el Resurgimiento del Movimiento Abolicionista en Mauritania y candidato presidencial de la oposición, fue puesto en libertad.

13. Prosiguieron los preparativos para las elecciones presidenciales y legislativas que habrán de celebrarse en el Níger en diciembre de 2020. Sin embargo, persistía el estancamiento del diálogo político, y la oposición seguía boicoteando al Consejo Nacional de Diálogo Político y a la Comisión Electoral Nacional Independiente.

14. El 23 de febrero se celebraron en Nigeria elecciones presidenciales y legislativas, mientras que el 9 de marzo se celebraron elecciones a nivel de gobernaciones y asambleas estatales. El Presidente en funciones, Muhammadu Buhari, del Congreso Panpogresista, resultó reelegido. El Partido Democrático Popular rechazó los resultados y los impugnó ante los tribunales. El partido gobernante también obtuvo la mayoría de los escaños en el Senado y la Cámara de Representantes, así como 15 de las 29 gobernadurías. En general, las elecciones transcurrieron pacíficamente, a pesar de incidentes aislados que, según se informó, provocaron la pérdida de vidas humanas en algunos estados. El Presidente juró su cargo el 29 de mayo.

15. En el Senegal, el Presidente, Macky Sall, se impuso en las elecciones presidenciales celebradas el 24 de febrero. El 2 de abril prestó juramento para un segundo mandato de cinco años, de conformidad con la Constitución, y, el 7 de abril, anunció su nuevo Gabinete de 35 miembros, entre ellos ocho mujeres. Una enmienda constitucional propuesta por el Gobierno, aprobada por el Parlamento el 4 de mayo y promulgada como ley el 14 de mayo, abolió el cargo de Primer Ministro. El 28 de mayo, el Presidente presidió la ceremonia de apertura de un diálogo nacional que había organizado con posterioridad a las elecciones presidenciales.

16. En Sierra Leona persistían las tensiones políticas entre el Gobierno y el opositor Congreso de Todo el Pueblo. El 29 de enero, el Presidente, Julius Maada Bio, del gobernante Partido Popular de Sierra Leona, puso en marcha las labores de la Comisión de Investigación, a fin de investigar las denuncias de corrupción durante los 10 años anteriores de administración del Congreso de Todo el Pueblo. El 9 de mayo, el Presidente Bio anunció la primera reestructuración del Gabinete. Nabeela Tunis fue nombrada Ministra de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional, y su predecesor, Alie Kabba, fue nombrado Representante Permanente de Sierra

Leona ante las Naciones Unidas en Nueva York. Del 23 al 25 de mayo se celebró en Freetown un diálogo nacional sobre la consolidación democrática para la paz y la cohesión nacional. Asistieron funcionarios gubernamentales, partidos políticos, organizaciones de la sociedad civil, grupos de mujeres y jóvenes, dirigentes religiosos, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), la Unión del Río Mano, diplomáticos y otros miembros de la comunidad internacional. Mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel asistió a la reunión, durante la cual se aprobó la creación de una Comisión Independiente para la Paz y la Cohesión Nacional, decisión que hará efectiva el Parlamento.

17. En el Togo, se iniciaron los preparativos con miras a las elecciones locales anunciadas para el 30 de junio. El 20 de marzo, el Presidente, Faure Essozimna Gnassingbé, se reunió con dirigentes de los partidos de oposición, incluidos miembros de la coalición de 14 partidos de oposición que había boicoteado las elecciones legislativas celebradas el 20 de diciembre de 2018, a fin de debatir la situación en el país. La nueva Asamblea Nacional eligió a Yawa Djigbodi Tsegan Presidenta del Parlamento, primera mujer que ocupa ese cargo. El 28 de marzo prestaron juramento 17 miembros de la Comisión Electoral Nacional Independiente. El 8 de mayo, la Asamblea Nacional aprobó una reforma constitucional que, entre otras cosas, limitaba el mandato presidencial a un período de cinco años, renovable una sola vez.

B. Tendencias en materia de seguridad

18. La situación de la seguridad en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria seguía siendo inestable. Grupos terroristas, redes delictivas, milicias comunitarias y tribales y otros agentes no estatales violentos, perpetraban reiterados ataques contra civiles y fuerzas de seguridad y defensa. Las fuerzas de seguridad también eran acusadas de asesinatos extrajudiciales, brutalidad y desapariciones forzadas de civiles. Entretanto, la Fuerza Especial Conjunta Multinacional y la Fuerza Conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel seguían llevando a cabo operaciones transfronterizas conjuntas contra extremistas violentos.

19. A pesar de los esfuerzos de gobiernos y comunidades, aumentó la violencia intercomunitaria, alimentada por las actividades de grupos extremistas violentos en Burkina Faso y el centro de Malí. Más de 67 personas murieron en un ataque en Yirgou (Burkina Faso), a principios de enero, mientras que 160 personas perdieron la vida en ataques similares en Ogossagou y Welingara (Malí) el 23 de marzo, a resultas de lo cual habían aumentado las tensiones étnicas y comunitarias en ambos países. En varias ocasiones, hube de condenar los ataques contra lugares de culto y destaqué el derecho fundamental a la libertad de religión.

20. Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, de enero a marzo se registraron 86 incidentes de seguridad en Burkina Faso, que dejaron un saldo de 376 muertos y 187 heridos. También se registraron más de 300 muertes ocasionadas por conflictos comunitarios de enero a mayo, según el Ministro de Relaciones Exteriores. Debido al deterioro de la situación de la seguridad, el 11 de enero el Gobierno prorrogó por seis meses el estado de emergencia en 14 provincias de las seis regiones del país. También lanzó la Operación Otapuan contra terroristas y otros grupos violentos.

21. A pesar de los esfuerzos de lucha contra el terrorismo, la facción de Boko Haram “Provincia del Estado Islámico en África Occidental” amplió su zona de operaciones durante el período que abarca el informe. En enero, Boko Haram se hizo brevemente con el control de la ciudad de Rann (Nigeria). El grupo siguió utilizando a mujeres como terroristas suicidas contra la población civil y las fuerzas de defensa y seguridad en el estado de Borno (Nigeria). Según la Fuerza de Policía de Nigeria, de

enero a abril se produjeron 189 atentados terroristas en los estados septentrionales de Nigeria, los que dejaron un saldo de 453 muertos y 201 secuestros. La llamada Provincia del Estado Islámico en África Occidental aumentó el uso de artefactos explosivos improvisados transportados por vehículos suicidas contra las fuerzas de seguridad nacionales y la Fuerza Especial Conjunta Multinacional en los países de la cuenca del lago Chad.

22. En el Níger, las fuerzas armadas nacionales y regionales siguieron llevando a cabo operaciones contra Boko Haram y la llamada Provincia del Estado Islámico en África Occidental en las islas del lago Chad, lo que ocasionó víctimas civiles y militares. Durante el período al que se refiere el informe se produjeron en el país varios ataques que causaron múltiples muertes y secuestros.

23. En muchos estados del Cinturón Medio y el noreste de Nigeria se habrían producido incidentes violentos entre agricultores y pastores que habían traído como resultado un gran número de pérdidas humanas y materiales y desplazamientos. En Kajuru y Kachia, en el estado de Kaduna, 117 personas fueron asesinadas y varias casas, granjas y cabezas de ganado habían sido destruidas. En el estado de Zamfara, las acciones de bandidos armados y ladrones de ganado y los ataques de las milicias contra civiles habrían causado unas 497 víctimas y 385 secuestros entre enero y abril. Como parte de las medidas contra el aumento de la inseguridad, el Gobierno de Nigeria puso en marcha o amplió las operaciones militares en las zonas afectadas.

24. Aumentaron la piratería, los robos a mano armada contra buques y otros delitos marítimos en el Golfo de Guinea. Según la Oficina Marítima Internacional, en el primer trimestre de 2019 se denunciaron 22 incidentes. Fue en esa región que también tuvieron lugar todos los secuestros de tripulaciones registrados a nivel mundial, y en el primer trimestre de 2019 habrían sido secuestrados 21 tripulantes en incidentes separados en Benin, Côte d'Ivoire, Ghana, Liberia, Nigeria y el Togo.

25. La delincuencia organizada transnacional y el tráfico ilícito aumentaron en África Occidental y el Sahel durante el período que se examina. El 31 de enero se incautaron unas 9,75 toneladas de cocaína en Praia (Guinea-Bissau). El 7 de marzo, la Junta de Fiscalización de Estupefacientes de Ghana informó de la mayor redada de estupefacientes en la historia del país tras la incautación, en el puerto de Tema, de 5.851 placas comprimidas presuntamente de cannabis por un valor en la calle de 34,2 millones de dólares. También se informó de tráfico de fauna silvestre en la región. Según la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), los servicios aduaneros de Hong Kong habían incautado más de 8 millones de dólares en colmillos de elefante y escamas de pangolín de un contenedor procedente de Nigeria.

C. Tendencias en materia de desarrollo sostenible

26. Según el Banco Africano de Desarrollo, se prevé que el crecimiento económico de la región alcance el 3,6 % en 2019 y 2020, gracias en gran medida a mejoras en los sectores de la producción y los servicios, así como a la subida de los precios de los productos básicos, aunque es de esperar que persistan desafíos y que los resultados sigan siendo desiguales. Côte d'Ivoire y Ghana siguen figurando entre los países con mejor desempeño, con tasas de crecimiento previstas del 7 % y el 7,3 %, respectivamente, en 2019.

27. Entre los desafíos a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en África Occidental y el Sahel figuraba un bajo nivel de apoyo financiero y de inversiones internas y externas en comparación con otras regiones, además de las preocupaciones en materia de seguridad, que también han obstaculizado la integración económica regional, incluida la libre circulación de personas, bienes y

servicios. El desarrollo sostenible sigue siendo una prioridad en el empeño de abordar las causas profundas de la crisis en el Sahel.

D. Tendencias en el ámbito humanitario

28. Durante el período que abarca el informe, la situación humanitaria, en particular en el Sahel, fue motivo de gran preocupación. El recrudecimiento de los ataques armados provocó desplazamientos masivos de población, lo que agravó la inseguridad alimentaria y la malnutrición, las epidemias cíclicas y la vulnerabilidad al cambio climático y a las perturbaciones. Alrededor de 4,4 millones de personas fueron desplazadas en el Sahel, en comparación con 3,2 millones en 2018. La escalada de la violencia repercutió negativamente en la vida de la población civil, aumentando el riesgo de abusos y violaciones de los derechos, afectando gravemente a los servicios básicos, y a menudo privando a las personas vulnerables de asistencia crítica.

29. En Burkina Faso, un aumento de los ataques armados en las provincias del norte y el este del país desde diciembre de 2018 había desencadenado una emergencia humanitaria sin precedentes. Más de 170.000 personas se habían visto obligadas a abandonar sus hogares, la mayoría de ellas desde principios de 2019. Los ataques y la inseguridad afectaron gravemente a los servicios de educación y salud. Más de 1.000 escuelas permanecían cerradas en las regiones afectadas por la violencia, dejando sin educación a 145.000 niños, mientras que alrededor de 150.000 personas se veían privadas de acceso a la atención médica. En febrero, el Gobierno y organizaciones humanitarias hicieron un llamamiento por valor de 100 millones de dólares para ayudar a unas 900.000 personas de entre las más afectadas por la crisis.

30. En las regiones central y septentrional de Malí, las incursiones armadas y los enfrentamientos intercomunitarios obligaron a miles de personas a abandonar sus hogares y afectaron gravemente a los servicios de educación y salud. En marzo de 2019, 100.000 personas habían sido desplazadas internamente, lo que representó un aumento de casi tres veces más en un solo año. Debido a la creciente inseguridad en Burkina Faso, unos 8.000 malienses habían regresado a su país, lo que elevó a 100.000 el número de desplazados internos en Malí. En las regiones del norte de Gao, Kidal, Menaka, Taudenit y Tombuctú, se había cerrado uno de cada cuatro centros de salud. Para febrero se habían cerrado 857 escuelas en las regiones de Gao, Kidal, Koulikoro, Menaka, Mopti, Segú y Tombuctú debido a la inseguridad. En el occidente del Níger, los ataques y la inseguridad desplazaron a 70.000 personas en las regiones de Tillabéri y Tahoua, las que se sumaron a los 55.000 refugiados malienses acogidos en la región.

31. En la cuenca del lago Chad, al 31 de mayo de 2019, 2,5 millones de personas se habían visto obligadas a abandonar sus hogares. Alrededor de 1,7 millones de personas continúan desplazadas internamente debido al conflicto en el noreste de Nigeria. La afluencia de personas desplazadas a los campamentos del estado de Borno supuso una pesada carga para la capacidad y la infraestructura, por lo que los nuevos desplazados sobrevivían en condiciones deplorables. El aumento de los ataques armados en la región de Diffa, en la parte sudoriental del Níger, obligó a unas 18.500 personas a huir de varias aldeas. Más de 100.000 personas permanecían desplazadas internamente en la región, que acoge a casi 120.000 refugiados nigerianos. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) elaboró planes de estabilización para la cuenca del lago Chad a fin de atender a las necesidades socioeconómicas, de prevención de conflictos y de recuperación de las comunidades recién liberadas de los insurgentes, para los que se necesita financiación.

32. Alrededor de 14 millones de personas en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria necesitarán ayuda en 2019. La comunidad humanitaria solicitó 1.600 millones de dólares para ayudar a 11 millones de personas, pero para junio de 2019 sólo se había recibido el 23 % de la solicitud, incluido el 26 % para Nigeria.

E. Tendencias en materia de derechos humanos

33. Varios autores de actos de violencia seguían actuando con impunidad en la región, en particular en el contexto del deterioro de la situación de la seguridad en el Sahel, especialmente en Burkina Faso, el Níger y Malí, socavando de ese modo el respeto de las normas internacionales de derechos humanos y el derecho internacional humanitario. Las huelgas prolongadas de los sindicatos de maestros en protesta por los salarios y las condiciones de servicio provocaron el cierre de escuelas durante períodos de tiempo considerables, menoscabando así el derecho a la educación en algunos países y repercutiendo negativamente en la situación de los derechos humanos en la región. Los agentes de seguridad desplegaron una fuerza excesiva y desproporcionada para hacer frente a manifestaciones públicas en algunos países, socavando el respeto del estado de derecho y el disfrute de derechos fundamentales como las libertades de asociación, reunión y expresión.

34. A pesar de que los procesos electorales transcurrieron en su mayor parte en forma pacífica, se observaron algunos incidentes violentos durante las recientes elecciones en Nigeria, los cuales repercutieron en el respeto de los derechos a la vida, a la integridad física y a votar. La Comisión Nacional de Derechos Humanos informó de que en toda Nigeria habían muerto unas 176 personas a causa de la violencia relacionada con las elecciones; otras fuentes informaron de cifras más elevadas. En el Senegal, según se informó, dos personas murieron en incidentes violentos durante las elecciones presidenciales. Unas cuatro personas habrían muerto durante las elecciones legislativas celebradas en Benin el 28 de abril.

35. Los enfrentamientos entre agricultores y pastores, el bandolerismo y el robo de ganado seguían contribuyendo a la comisión sistemática de violaciones de los derechos humanos en la región. Grupos locales e internacionales de derechos humanos expresaron su preocupación por las continuas amenazas a las libertades de prensa, asociación y expresión, como lo demuestra el asesinato, el 16 de enero, de Ahmed Hussein-Suale, renombrado periodista de investigación en Ghana, y las presuntas infracciones de los derechos de determinados medios de comunicación en Liberia y Benin. En Benin, Guinea y el Togo, grupos locales e internacionales de derechos humanos expresaron su preocupación por la presunta respuesta excesiva y desproporcionada de las fuerzas de seguridad en el mantenimiento de la ley y el orden, durante manifestaciones organizadas por opositores políticos o por organizaciones de la sociedad civil. En Sierra Leona, organizaciones de defensa de los derechos humanos expresaron su preocupación por la reducción del espacio político tras las elecciones generales celebradas en 2018 y el hostigamiento y la agresión física contra sus miembros, que, según dijeron, habían sido perpetrados por agentes del Estado.

36. No obstante, varios países de la región adoptaron medidas positivas para mejorar la situación general de los derechos humanos. En Gambia, la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación inició sus audiencias, y durante el período sobre el que se informa se celebraron por lo menos cinco audiencias públicas. Por otro lado, la Comisión Nacional de Derechos Humanos quedó finalmente establecida y entró en funcionamiento tras el nombramiento y el juramento de sus miembros. De manera similar, en Sierra Leona, tras la controvertida destitución por el Gobierno de los miembros de la Comisión de Derechos Humanos, se nombró a nuevos miembros. En el Togo, las partes interesadas encomiaron la creación del Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura, que ayudará al país a cumplir las obligaciones que le

incumben en virtud del tratado pertinente. En Mauritania, fue puesto en libertad Biram Dah Abeid, activista contra la esclavitud.

37. Los esfuerzos contra la impunidad seguían enfrentándose a grandes desafíos en la región. En Burkina Faso, continuaba el juicio de los presuntos conspiradores tras la tentativa de golpe de estado del 16 de septiembre de 2015. El 29 de marzo, la Corte Africana de Justicia y Derechos Humanos se pronunció en contra de la condena por un tribunal de Benin de un conocido empresario y destacado opositor, Sebastien Ajavon, que seguía exiliado. En Côte d'Ivoire, el 4 de abril, un grupo de tres organizaciones no gubernamentales presentó una petición al Tribunal Supremo para que se pronunciara sobre la legalidad de la decisión del Presidente de conceder amnistía a 800 personas implicadas en crímenes cometidos durante la crisis que siguió a las elecciones de 2010 y 2011. El 18 de abril, el Tribunal del Código de Conducta de Nigeria condenó al Presidente del Tribunal Supremo del país, Walter Onnoghen, por haber hecho declaraciones falsas sobre sus activos. En Guinea, el juicio de los inculpados por la masacre del 28 de septiembre de 2009 aún no había comenzado, pese al establecimiento de un comité directivo para el proceso.

F. Cuestiones de género

38. Durante el período sobre el que se informa, la UNOWAS y sus asociados siguieron supervisando y promoviendo una mayor participación de la mujer en la adopción de decisiones y el liderazgo en toda la región. Los parlamentarios togoleses eligieron a la primera Presidenta del Parlamento del país, mientras que los nuevos gobiernos formados en Burkina Faso, el Senegal y el Togo fueron testigos de un ligero aumento del número de mujeres que integraban sus filas en comparación con los gobiernos anteriores. En Gambia, el 15 de marzo, Isatou Touray, ex Ministra de Salud y Bienestar Social, fue nombrada Vicepresidenta. En Côte d'Ivoire, ocho mujeres se encontraban entre los 33 senadores nombrados el 3 de abril. El 2 de mayo, la Asamblea Nacional de Guinea aprobó una ley de paridad entre los géneros en los cargos electivos.

39. En Sierra Leona, el 14 de febrero, la Asamblea Nacional aprobó por unanimidad una resolución sobre las mujeres, la paz y la seguridad sobre la base de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad. El 10 de abril, en Cabo Verde se publicó una ley sobre la aplicación de su política penal, que confiere carácter prioritario a la prevención del delito de violencia por razón de género.

III. Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

A. Buenos oficios y misiones especiales de mi Representante Especial

40. Mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel siguió apoyando las iniciativas para sostener la paz en la región, en colaboración con los asociados regionales e internacionales, mediante la promoción y el apoyo a los procesos inclusivos en los diálogos y elecciones nacionales, el acceso a los derechos humanos y las reformas constitucionales e institucionales.

41. Mi Representante Especial realizó una misión preelectoral conjunta al Senegal con el Presidente de la Comisión de la CEDEAO, Jean-Claude Kassi Brou, del 12 al 15 de enero. En sus reuniones con el Presidente del Senegal, los partidos de oposición y el Presidente de la Comisión Electoral Nacional Independiente, instaron a las partes

interesadas a que abordaran por medios pacíficos cualquier cuestión controvertida que surgiera del proceso electoral y las alentaron a que hicieran un balance de la experiencia adquirida después de las elecciones, en particular en lo relacionado con la participación de la mujer. Posteriormente, entre el 7 y el 10 de febrero, mi Representante Especial realizó visitas de cortesía a las sedes de las campañas de los cinco candidatos presidenciales.

42. Mi Representante Especial también visitó Sierra Leona los días 18 y 19 de enero, en una misión conjunta de diplomacia preventiva con el Sr. Brou. En sus reuniones con el Presidente, partidos políticos, instituciones nacionales, la sociedad civil y el cuerpo diplomático para examinar el entorno político y el programa de reforma, destacaron la importancia del consenso político y la reconciliación para facilitar el desarrollo continuo.

43. En su calidad de mi Representante de Alto Nivel para Nigeria, mi Representante Especial celebró consultas con los principales interesados nacionales a fin de promover un entorno propicio para la celebración de elecciones pacíficas en 2019. Visitó Nigeria del 20 al 31 de enero, del 10 al 18 de febrero y del 23 al 28 de febrero, y participó en foros de diálogo de alto nivel organizados por las Naciones Unidas y el Comité Nacional de Paz con objeto de promover elecciones pacíficas. El 13 de febrero, asistió al segundo acto de firma dirigido por el Comité, en el que los candidatos se comprometieron a aceptar los resultados de las elecciones. También copatrocinó, junto con el Comité, diálogos de alto nivel sobre la celebración de elecciones pacíficas en zonas que son motivo de preocupación, como los estados de Benue, Kaduna, Kano y Kwara. Durante el evento, se firmó un acuerdo de paz en Kano.

44. Mi Representante Especial se dirigió a la quinta cumbre ordinaria de Jefes de Estado del Grupo de los Cinco del Sahel, celebrada en Uagadugú el 5 de febrero. Instó a los dirigentes a que promovieran el diálogo entre las instituciones estatales y las comunidades fronterizas vulnerables, especialmente los jóvenes, las mujeres y los dirigentes tradicionales, y ofreció el apoyo de las Naciones Unidas a ese fin.

45. Mi Representante Especial viajó a Abiyán del 14 al 17 de abril y se reunió con funcionarios del Gobierno, partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil, e instó a todos a seguir esforzándose por consolidar la paz mediante el fortalecimiento de la cohesión nacional y un diálogo inclusivo.

46. Los días 7 y 8 de marzo, mi Representante Especial viajó a Guinea-Bissau en una visita de solidaridad antes de las elecciones legislativas del 10 de marzo. Se reunió con el Presidente José Mário Vaz y partidos políticos, la Comisión Electoral Nacional y los principales interesados a fin de examinar el entorno político y las condiciones técnicas antes de las elecciones. Destacó la importancia de la celebración de elecciones pacíficas e inclusivas y exhortó a todas las partes a que respetaran el resultado de la votación y colaboraran en la consecución de los objetivos de desarrollo del país.

47. Mi Representante Especial visitó el Togo los días 17 y 18 de marzo, como parte de sus gestiones de buenos oficios. Se reunió con el Presidente, otras autoridades nacionales y agentes políticos para examinar las reformas electorales, constitucionales e institucionales. Alentó a las partes interesadas a que prosiguieran el diálogo político y velaran por la celebración de un proceso inclusivo y consensuado para las elecciones locales previstas. Visitó Benin los días 19 y 20 de marzo, antes de las elecciones legislativas celebradas el 28 de abril. Se reunió con el Presidente y partes políticas interesadas, y alentó a todas las partes a dar prioridad a la concertación de acuerdos electorales consensuados e inclusivos. En ambos países, también destacó la necesidad de un enfoque regional y de solidaridad para poner coto a las amenazas planteadas por el aumento de las actividades terroristas en la subregión.

B. Comisión Mixta Camerún-Nigeria

48. La Comisión Mixta Camerún-Nigeria siguió trabajando con miras a la plena aplicación del fallo de la Corte Internacional de Justicia de octubre de 2002, que habrá de culminar en una declaración sobre la frontera. Las operaciones sobre el terreno previstas se llevaron a cabo con arreglo a protocolos de seguridad reforzados.

49. Las partes siguieron trabajando para alcanzar las metas de construcción de pilares, a pesar de la inseguridad y las tensiones a lo largo de su frontera terrestre común. Durante el período al que se refiere el informe, culminó la construcción y el emplazamiento de un total de 353 pilares (de los 335 inicialmente previstos). Además, las partes se reunieron en Duala (Camerún), del 23 al 26 de abril, y en Calabar (Nigeria), del 24 al 30 de mayo, con objeto de evaluar las operaciones en curso sobre el terreno y planificar la siguiente fase, en que se reanudará la construcción en octubre de 2019. El fondo fiduciario para la construcción de pilares se repuso mediante una contribución de 3 millones de dólares del Gobierno del Camerún. Se espera que Nigeria finalice el pago de una segunda cuota de 1,5 millones de dólares, lo que hará posible las siguientes fases de construcción.

50. Mi Representante Especial, que también funge como Presidente de la Comisión Mixta, prosiguió sus contactos con los jefes de las delegaciones de Nigeria y el Camerún para resolver los desacuerdos pendientes en los restantes 100 km de la frontera. Un equipo de mediación viajó a Yaundé en marzo para dar seguimiento a las conversaciones anteriores.

C. Fortalecimiento de las capacidades subregionales para hacer frente a las amenazas transfronterizas e intersectoriales a la paz y la seguridad

51. Durante el período que se examina, la UNOWAS continuó intensificando su colaboración con los asociados regionales y los equipos de las Naciones Unidas en los países de la región en cuestiones de interés común, en particular las mujeres y los jóvenes, el cambio climático, los derechos humanos, la seguridad y la prevención de conflictos. La UNOWAS colaboró con la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y el Fondo para la Consolidación de la Paz en el apoyo a los programas nacionales y transfronterizos dirigidos a hacer frente a las tensiones relacionadas con los efectos del cambio climático, prevenir el extremismo violento, abordar los conflictos relacionados con la trashumancia y empoderar a los jóvenes y las mujeres en los procesos de consolidación de la paz y los mecanismos de prevención de conflictos. En 2018, se asignaron unos 90 millones de dólares del Fondo para la Consolidación de la Paz a África Occidental y el Sahel. De esa suma, se entregaron 65 millones de dólares a 9 de los 10 países del Sahel que habían sido priorizados.

52. La UNOWAS prestó apoyo técnico y financiero a los asociados de Benin, Ghana, Guinea, Gambia y el Togo para un proyecto iniciado el 29 de enero con el objetivo de hacer participar a los jóvenes en los procesos de paz en África Occidental y el Sahel, incluso mediante actividades de concienciación sobre las resoluciones 2250 (2015) y 2419 (2018) del Consejo de Seguridad relativas a la juventud, la paz y la seguridad. Dicho apoyo se centró en la reunión de datos a nivel nacional y la creación de asociaciones con los medios de comunicación nacionales y locales.

53. Tras la asunción por Burkina Faso, en febrero de 2019, de la presidencia de la Conferencia de Jefes de Estado del Grupo de los Cinco del Sahel, en marzo la UNOWAS llevó a cabo una misión de evaluación en el país para determinar las esferas en que las Naciones Unidas podrían prestar apoyo. Las Naciones Unidas y el Grupo de los Cinco del Sahel firmaron acuerdos de apoyo a la secretaría de la presidencia

del Grupo por Burkina Faso y sobre la organización de un foro acerca de la cuestión de la incapacidad de los niños para asistir a la escuela en zonas afectadas por los conflictos en la subregión del Sahel. Las Naciones Unidas y el Grupo de los Cinco del Sahel también decidieron apoyar conjuntamente proyectos de diálogo comunitario en zonas transfronterizas y ayudar a trasladar de Nuakchot a Uagadugú el Centro de Análisis de Amenazas y Alerta Temprana para el Sahel.

54. Como parte de su apoyo al Grupo de los Cinco del Sahel para el fomento de la resiliencia en la prevención de la radicalización y el extremismo violento, la Oficina de Lucha contra el Terrorismo, en colaboración con la UNOWAS, puso en marcha un proceso para elaborar un manual de mejores prácticas recomendadas para el proceso. En ese contexto, expertos de la Dependencia Regional Antirradicalización de los países del Grupo de los Cinco del Sahel se reunieron en Nuakchot del 26 al 28 de marzo. Compartieron experiencias y seleccionaron más de 30 prácticas óptimas. Posteriormente, en mayo de 2019, se organizó en Nuakchot un taller de validación para completar el proceso.

55. El 10 de mayo, por invitación de mi Representante Especial, se celebró en Guinea-Bissau la reunión bianual de los jefes de las misiones de paz de las Naciones Unidas en África Occidental y el Sahel, que contó con la participación de mi Representante Especial en el país y de los coordinadores residentes de las Naciones Unidas para Côte d’Ivoire y Liberia. Los participantes intercambiaron opiniones sobre la situación de la paz y la seguridad en la región y acordaron seguir cooperando y fortalecer el intercambio de información sobre cuestiones fundamentales, como la delincuencia transfronteriza.

56. De conformidad con las solicitudes formuladas en dos documentos del Consejo de Seguridad (S/2018/749 y S/PRST/2018/3), la UNOWAS, con el apoyo del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, formó una estrecha asociación con el Programa Mundial de Alimentos, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el PNUD y el Banco Mundial, así como con gobiernos nacionales y otros asociados clave, incluidos expertos independientes, para una posible respuesta a los riesgos de seguridad relacionados con el clima en el África Occidental y la región del Sahel. La UNOWAS y la CEDEAO también emprendieron una iniciativa conjunta para estudiar la manera de introducir enfoques sensibles a los conflictos en los planes nacionales de adaptación al cambio climático en África Occidental.

57. La Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas, la UNOWAS y la CEDEAO elaboraron conjuntamente un programa de fomento de la capacidad en materia de análisis y prevención de conflictos para mujeres. Los días 4 y 5 de diciembre de 2018, la UNOWAS organizó un taller de diseño en Dakar para elaborar la metodología del programa, que posteriormente se puso en marcha del 13 al 17 de mayo en el Centro Internacional Kofi Annan de Capacitación en Mantenimiento de la Paz en Accra.

Reforma del sector de la seguridad

58. Durante el período al que se refiere el informe, la UNOWAS siguió facilitando los procesos de reforma del sector de la seguridad en la región. En Gambia, el equipo asesor de las Naciones Unidas sobre la reforma del sector de la seguridad prestó apoyo a las autoridades nacionales, en particular en la finalización de la política y estrategia de seguridad nacional que orientará las reformas a corto y largo plazo en el sector de la seguridad, velando por que las instituciones alcancen la capacidad necesaria para prestar servicios de seguridad a la población de manera independiente, en previsión de la futura retirada de la Misión de la CEDEAO en Gambia. La política nacional de seguridad fue puesta en marcha por el Presidente el 10 de junio. El equipo sobre la

reforma del sector de la seguridad también colaboró estrechamente con el Gobierno a fin de fortalecer sus órganos nacionales de coordinación e incorporar la perspectiva de género en el proceso de reforma del sector de la seguridad, en particular mediante actividades periódicas de capacitación y reuniones consultivas. Las Naciones Unidas trabajaron con asociados internacionales, entre ellos la CEDEAO, la Unión Africana y la Unión Europea, para elaborar análisis conjuntos y mejorar la coordinación en la prestación de asistencia al país en relación con la reforma del sector de la seguridad.

59. En respuesta a la difícil situación de la seguridad en Burkina Faso, el equipo asesor de las Naciones Unidas sobre la reforma del sector de la seguridad centró su apoyo a las autoridades nacionales en el desarrollo de una política y arquitectura de seguridad nacional, así como de estrategias sectoriales para la justicia, la defensa y la seguridad interior, con vistas a mejorar las capacidades nacionales para proteger a los ciudadanos contra las amenazas que plantean los grupos extremistas violentos y los grupos de autodefensa ilegales. El equipo también intensificó sus esfuerzos por fortalecer la gobernanza y la supervisión del sector de la seguridad, incluida la creación de capacidad entre los miembros del Parlamento y el apoyo al establecimiento de una plataforma de la sociedad civil, cuyos miembros fueron capacitados y desplegados en comunidades locales de diferentes regiones del país.

60. En Guinea, el equipo asesor sobre la reforma del sector de la seguridad siguió prestando apoyo mediante el fortalecimiento de los mecanismos de supervisión del parlamento y de la Inspección General de Servicios de Seguridad. El equipo también prestó apoyo al Gobierno en la preparación de un proyecto de ley contra el terrorismo que se presentó al parlamento y en la elaboración de un decreto presidencial por el que se establecía un centro de capacitación para las operaciones de mantenimiento de la paz, como parte de la contribución del país al mantenimiento de la paz internacional.

61. En Côte d'Ivoire, el equipo asesor de las Naciones Unidas sobre la reforma del sector de la seguridad prestó apoyo a las autoridades nacionales para mejorar el control civil de las fuerzas de seguridad, así como la reintegración socioeconómica de los excombatientes.

62. El apoyo prestado a los países mencionados se vio facilitado por los recursos del Fondo para la Consolidación de la Paz y la asistencia de entidades de las Naciones Unidas.

Conflictos entre pastores y agricultores

63. Durante el período que se examina, la UNOWAS prosiguió sus conversaciones con la CEDEAO sobre la organización de un taller conjunto de intercambio de experiencias para determinar las mejores prácticas de los Estados miembros de la CEDEAO, con miras a adoptar un enfoque regional para prevenir y resolver las controversias entre agricultores y pastores. Entretanto, el Fondo para la Consolidación de la Paz proporcionó fondos para elaborar proyectos dirigidos a poner en práctica el análisis y las recomendaciones de un estudio sobre el pastoreo y la seguridad en África Occidental realizado por la CEDEAO y la Comisión Económica para África. Durante el primer semestre de 2019 prosiguió la ejecución de proyectos conexos financiados por 10 millones de dólares del Fondo en 2018.

64. En noviembre de 2018, pedí a mi Representante Especial que reuniera al sistema de las Naciones Unidas para elaborar una hoja de ruta que abordara las causas a largo plazo y los factores impulsores de los conflictos entre pastores y agricultores, entre otras cosas mediante el análisis y el intercambio de información, la prevención y la promoción, centrándose en el fortalecimiento de las iniciativas regionales y transfronterizas y la vinculación de las iniciativas regionales con el plano nacional a través de la participación de mis coordinadores residentes.

Cuenca del lago Chad

65. Durante el período que abarca el informe, continuó la aplicación de la resolución 2349 (2017) del Consejo de Seguridad relativa a la articulación de una respuesta regional a la crisis en la cuenca del lago Chad. Del 11 al 24 de febrero se desplegó una misión conjunta de evaluación técnica de la UNOWAS y la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central (UNOCA) en el Camerún y el Chad, y, del 11 al 17 de marzo, en el Níger. Del 14 al 16 de marzo, mi Representante Especial para África Occidental y el Sahel y mi Representante Especial para África Central y Jefe de la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central realizaron una misión conjunta de alto nivel al Chad junto con el Director Ejecutivo de la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo y el Representante Especial de la Unión Europea para el Sahel, Angel Losada. Posteriormente, los Representantes Especiales visitaron el Camerún del 23 al 27 de abril y el Níger del 28 al 30 de abril. En los tres países, se reunieron con funcionarios del Gobierno, los Comandantes de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional, las instituciones pertinentes, miembros del cuerpo diplomático, representantes de la sociedad civil y el equipo de las Naciones Unidas en el país. Las conversaciones se centraron en la situación humanitaria y de seguridad en esos países, así como en las respuestas a nivel local, nacional e internacional a los enormes desafíos humanitarios y de seguridad en la cuenca del lago Chad en su conjunto.

66. El equipo de la UNOCA-UNOWAS visitó Gomirom Doumou en el Chad, la región más septentrional del Camerún y la región de Diffa en el Níger. También visitó campamentos de refugiados y desplazados internos y se reunió con excombatientes de Boko Haram que se habían rendido. El equipo destacó la necesidad de adoptar un enfoque global para hacer frente a los desafíos planteados por Boko Haram, incluidos los aspectos de seguridad, gobernanza y desarrollo, y alentó a las autoridades camerunesas a que aceleraran la preparación de planes de acción territoriales para las regiones del Norte y el Extremo Norte en el marco de la aplicación de la Estrategia Regional para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia en las Zonas Afectadas por Boko Haram en la cuenca del lago Chad. Durante el período que abarca el informe, el PNUD siguió fortaleciendo la capacidad de gestión y coordinación del Organismo de Desarrollo Integrado de la Región Liptako-Gourma.

Estrategia de seguridad transfronteriza de la Unión del Río Mano

67. Del 13 al 17 de mayo, la UNOWAS llevó a cabo una misión técnica a la secretaría de la Unión del Río Mano en Freetown y a la Comisión de la CEDEAO en Abuya. Las conversaciones entre la misión y la Comisión de la CEDEAO se centraron en el funcionamiento de las dependencias conjuntas de seguridad fronteriza y fomento de la confianza de la Unión, que desempeñan un papel importante en la cohesión social y la prevención de conflictos en la subregión. La misión debatió la necesidad de actualizar la estrategia de 2003 para la seguridad transfronteriza en la Unión y la revitalización de la secretaría de la Unión. Del 21 al 23 de junio, la UNOWAS realizó una evaluación a la secretaría de la Unión sobre las amenazas transfronterizas nuevas y emergentes a la seguridad en la subregión.

Piratería en el Golfo de Guinea

68. Durante el período que abarca el informe, las actividades de lucha contra la delincuencia marítima siguieron centrándose en el fortalecimiento de la capacidad operacional de los organismos pertinentes para patrullar sus aguas y de la cadena de justicia penal para detectar, investigar y enjuiciar casos de piratería y delincuencia marítima. Los países del Golfo de Guinea siguieron desarrollando una respuesta colectiva en materia de seguridad marítima en las diversas zonas de coordinación por conducto del Centro de Coordinación Interregional, el Centro Regional de Seguridad

Marítima de África Occidental y el Centro Regional de Seguridad Marítima de África Central. La Armada de los Estados Unidos, junto con otros 33 países, llevó a cabo un curso de capacitación marítima de dos semanas de duración en el Golfo de Guinea para mejorar la vigilancia y la seguridad marítima en la costa de África Occidental.

Tráfico de drogas y delincuencia organizada transnacional

69. Mi Representante Especial siguió promoviendo la lucha contra el tráfico de drogas y la delincuencia organizada transnacional en estrecha cooperación con los asociados pertinentes de la región.

D. Aplicación de la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel

70. Durante el período que se examina, la UNOWAS siguió colaborando estrechamente con mi Asesor Especial para el Sahel en la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. Mi Asesor Especial concluyó su mandato en marzo, cuando un oficial encargado pasó a desempeñar sus funciones y a asegurar la continuidad de la aplicación del Plan de Apoyo de las Naciones Unidas para el Sahel. Pedí al sistema de las Naciones Unidas que emprendiera un examen interno para determinar las funciones y capacidades necesarias para hacer avanzar la estrategia de manera eficiente, abordando al mismo tiempo el nexo entre la asistencia humanitaria y el desarrollo y sus vínculos con la paz y la seguridad. Mi Representante Especial siguió promoviendo el apoyo a la aplicación de las recomendaciones de las reuniones de alto nivel sobre el Sahel en la región, así como de sus reuniones bilaterales.

71. Mi Representante Especial y el oficial encargado siguieron aplicando el Plan de Apoyo de las Naciones Unidas para el Sahel y promoviendo nuevas inversiones en los países de la región. Se ha elaborado un programa conjunto, en colaboración con el Organismo de Desarrollo Integrado de la Región Liptako-Gourma. sobre agricultura sostenible y resiliente frente al cambio climático para su aplicación inmediata. El programa conjunto, que se dirige principalmente a las productoras agrícolas de las regiones fronterizas de Malí, Burkina Faso y el Níger, será ejecutado conjuntamente por la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el PNUMA, el PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura con el apoyo de Suecia. Los países de la región han comenzado a aplicar el plan de inversiones prioritarias mediante su programa de emergencia para el desarrollo en Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger, en asociación con la Alianza para el Sahel y las Naciones Unidas.

72. Mi Representante Especial asistió a la conferencia conjunta para la puesta en marcha del plan regional de respuesta para los refugiados de Nigeria para 2019 y 2020, organizada el 29 de enero por el PNUD y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados en Abuja, a la que asistieron 200 participantes del Gobierno Federal y los gobiernos estatales, incluidos funcionarios del Chad, el Camerún y el Níger y representantes del cuerpo diplomático, organizaciones no gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil, entidades del sistema de las Naciones Unidas y el sector privado. El plan regional de respuesta para los refugiados de Nigeria representa uno de los primeros ejemplos de aplicación concreta de la "nueva forma de trabajar" basada en el triple nexo, que vincula las cuestiones humanitarias, de desarrollo y de paz en las operaciones de refugiados en África. Por su parte, el PNUD había estado dirigiendo la elaboración del proyecto regional conjunto de las Naciones Unidas en apoyo de los esfuerzos por mejorar los medios

de vida y la seguridad económica y humana de las comunidades y los grupos vulnerables en las zonas fronterizas de Burkina Faso, Malí y el Níger (Estados miembros del Organismo de Desarrollo Integrado de la Región Liptako-Gourma).

73. En enero y mayo de 2019, mi Representante Especial visitó Gambia y se reunió con el Presidente para examinar los acontecimientos políticos, el sector de la seguridad, el desarrollo sostenible y las reformas económicas, así como las iniciativas de reconciliación, para las que el Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz ha aportado hasta la fecha 10,1 millones de dólares. Regresó a Banjul del 7 al 9 de mayo para celebrar nuevas consultas sobre esas cuestiones con funcionarios del Gobierno, la oposición, la sociedad civil y otras partes interesadas.

74. El 1 de febrero, el Gobierno de Malí, con la asistencia de asociados internacionales, puso en marcha un nuevo plan nacional quinquenal de lucha contra la trata de personas y prácticas asimiladas. La UNODC impartió cursos de capacitación a profesionales de la justicia penal de Malí y el Níger sobre cooperación judicial internacional en la lucha contra la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes. En marzo, la UNODC también capacitó a 100 agentes del componente de policía de Burkina Faso de la Fuerza Conjunta, con el apoyo financiero del Gobierno de Alemania y en colaboración con la Secretaría Permanente del Grupo de los Cinco del Sahel y otros asociados, entre ellos la Unión Europea, la Organización Internacional de Policía Criminal, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y la Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo. La UNODC, en asociación con la Universidad de Uagadugú II, estableció un programa universitario de maestría de lucha contra la corrupción.

75. Del 19 al 22 de febrero, mi Representante Especial encabezó una misión interinstitucional a Burkina Faso. En sus reuniones con las autoridades nacionales, representantes de la sociedad civil, partidos políticos y asociados internacionales, la misión recomendó un enfoque integrado y ampliado del apoyo de las Naciones Unidas a las prioridades humanitarias y de seguridad inmediatas, así como esfuerzos a mediano plazo para fortalecer las actividades de consolidación de la paz, los mecanismos de prevención de conflictos y el desarrollo sostenible. Mi Representante Especial regresó a Uagadugú el 24 de marzo para acompañar al Consejo de Seguridad durante la visita de ese órgano, que tuvo lugar en medio de crecientes problemas de seguridad en algunas partes del país. Los interlocutores expresaron su reconocimiento por los esfuerzos y el liderazgo de las Naciones Unidas en la respuesta humanitaria e instaron a que se emprendieran nuevas iniciativas internacionales para hacer frente a la crisis de seguridad y los problemas de desarrollo en el país.

76. Entretanto, a solicitud del Gobierno de Burkina Faso, la Oficina de las Naciones Unidas de Lucha contra el Terrorismo y la Secretaría Permanente de la Comisión Nacional de Fronteras pusieron en marcha un programa para ayudar a mejorar la seguridad fronteriza del país y su capacidad para detectar y reprimir a extremistas violentos y terroristas.

77. Burkina Faso asumió la presidencia del Grupo de los Cinco del Sahel durante la cumbre ordinaria de Jefes de Estado del Grupo celebrada el 5 de febrero en Nuakchot. Desde entonces, se ha seguido movilizando a asociados y recursos. Tras una reunión celebrada paralelamente a la reunión del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional el 13 de abril de 2019 en Washington, D.C., se acordó que se reforzaría un enfoque más integrado para aumentar el impacto de la ayuda al desarrollo. El 26 de abril, el Grupo de los Cinco del Sahel y la Alianza para el Sahel se reunieron en Uagadugú con el fin de examinar los progresos realizados en el programa de emergencia para el desarrollo. El 14 de mayo, los Ministros de Asuntos Exteriores del Grupo de los Cinco del Sahel se reunieron con sus homólogos europeos y funcionarios de la Unión Europea en Bruselas para examinar formas de abordar el reciente

deterioro de la situación de la seguridad en la región y reafirmaron la importancia estratégica del Sahel para la Unión Europea. El 16 de mayo, examinaron la inversión a largo plazo mediante la ayuda para el desarrollo.

78. El 1 de mayo, el Grupo de los Cinco del Sahel celebró una cumbre extraordinaria de Jefes de Estado en Uagadugú. La Canciller de Alemania, Angela Merkel, asistió a la reunión en el contexto de su visita al Sahel. Los debates se centraron en la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada y en los problemas generales de seguridad en la región. La Canciller anunció una promesa de contribución de 51 millones de dólares para apoyar los esfuerzos de Burkina Faso en la lucha contra el extremismo violento. Los participantes recabaron más apoyo para la puesta en marcha de la Fuerza Conjunta y asistencia adicional para ejecutar el programa de emergencia para el desarrollo a favor de las poblaciones vulnerables. Hicieron hincapié en la opinión, prevaleciente en la región, de que la intervención de algunos países occidentales en Libia en 2011 había generado, al menos en parte, la inseguridad actual en el Sahel, y que, por consiguiente, esos países deberían redoblar sus esfuerzos por estabilizar el país.

79. El 3 de mayo, mi Representante Especial y el Jefe de la Misión de la Unión Africana para Malí y el Sahel copresidieron la séptima reunión de la Plataforma de Coordinación Ministerial para el Sahel, organizada por el Ministro de Relaciones Exteriores, Integración Africana, Cooperación Internacional y Diáspora del Chad, en Yamena. En la reunión se examinaron el agravamiento de la situación de la seguridad en el Sahel, el impacto de las operaciones militares y cuestiones relacionadas con la migración. Los participantes reiteraron la importancia de la plataforma como mecanismo que permitía el intercambio de información y la coordinación. Exhortaron a que se fortaleciera la plataforma y a que los donantes cumplieran sus promesas de contribuciones a la Fuerza Conjunta y al programa de inversiones prioritarias, así como a la estrategia de estabilización elaborada por la Comisión de la Cuenca del Lago Chad y la Unión Africana. El Níger aceptó asumir la presidencia de la plataforma que hasta ese momento había ocupado el Chad.

E. Promoción de la buena gobernanza, el respeto del estado de derecho, los derechos humanos y la incorporación de la perspectiva de género

80. De conformidad con su mandato de facilitar los intercambios entre los interesados de la región en la promoción de una cultura de derechos humanos, el estado de derecho y la buena gobernanza, la UNOWAS organizó una consulta sobre la descentralización y sus vínculos con la prevención de conflictos. La consulta reunió a profesionales, encargados de la formulación de políticas y representantes de la sociedad civil y el mundo académico para examinar los vínculos entre la prevención de conflictos y la descentralización en África Occidental y el Sahel, centrándose en Malí, el Senegal y Sierra Leona.

81. La UNOWAS, en colaboración con la Oficina Regional para África Occidental del ACNUDH, la CEDEAO y la Red de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos de África Occidental, organizó las consultas regionales anuales para las instituciones nacionales de derechos humanos en Accra, del 29 de mayo al 1 de junio. La reunión, a la que asistieron representantes de esas instituciones, sirvió de plataforma para el intercambio de experiencias entre las instituciones y de foro para examinar la situación de los derechos humanos en África Occidental y el Sahel, así como para fortalecer el papel de esas instituciones en la solución de los problemas derivados de la violencia electoral, el extremismo violento y la migración irregular. La UNOWAS prestó apoyo al foro de organizaciones no gubernamentales durante el

64º período ordinario de sesiones de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, celebrado en Egipto del 24 de abril al 14 de mayo.

82. Durante el período sobre el que se informa, la UNOWAS prestó apoyo a los representantes en los países del Grupo de Trabajo sobre las Mujeres, la Juventud, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel para la capacitación de más de 50 mujeres y jóvenes de Benin, Mauritania, Nigeria, el Senegal y el Togo, que posteriormente fueron desplegados para que supervisaran las elecciones celebradas en sus respectivos países.

83. El 3 de abril, mi Representante Especial presidió la primera reunión temática del Grupo de Trabajo en 2019, que se centró en el apoyo de la UNOWAS a los países que habían organizado elecciones en el primer trimestre de 2019, a saber, Guinea-Bissau, Nigeria y el Senegal. A la segunda reunión, celebrada el 24 de abril, asistieron 100 participantes procedentes de Benin, Burkina Faso, Cabo Verde, el Chad, Côte d'Ivoire, Ghana, Guinea, Malí, Mauritania y el Senegal. Los participantes hicieron un balance de los logros del Grupo de Trabajo, 10 años después de su creación por la UNOWAS en asociación con la CEDEAO, ONU-Mujeres y otros interesados de la región.

84. Del 15 al 17 de abril, la UNOWAS prestó apoyo al taller de planificación estratégica de la Red sobre la Paz y la Seguridad de las Mujeres en la Región de la CEDEAO.

IV. Observaciones y recomendaciones

85. África Occidental y el Sahel fueron escenario de numerosos acontecimientos positivos durante el período que abarca el informe. Al mismo tiempo, el deterioro de la situación de la seguridad afectó negativamente a la paz y la estabilidad en varios países, limitando el avance de las oportunidades en la subregión. Por lo tanto, es una necesidad imperiosa que la comunidad internacional intensifique los esfuerzos para ayudar a los países a mitigar los déficits de gobernanza y les preste apoyo en la creación de capacidad.

86. Me preocupan profundamente las crecientes actividades terroristas y el extremismo violento en el Sahel y en la cuenca del lago Chad, que perturban los medios de subsistencia y provocan la pérdida de vidas, desplazamientos internos y corrientes de refugiados; las graves consecuencias humanitarias, incluida la reducción del acceso a los servicios básicos, especialmente la salud y la educación, los alimentos y los mercados, son motivo de gran preocupación. Insto a los países de la región y a los asociados a que redoblen sus esfuerzos para abordar las causas profundas del fenómeno, mediante un enfoque más integrado que abarque la asistencia humanitaria, la ayuda para el desarrollo, las cuestiones de seguridad y los derechos humanos.

87. Encomio los esfuerzos de los países que participan en la Fuerza Especial Conjunta Multinacional y la Fuerza Conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel para hacer frente a los problemas de seguridad en la subregión. Aliento a los asociados a que sigan apoyando esas iniciativas.

88. También insto a los Estados Miembros a que intensifiquen sus esfuerzos para abordar las causas profundas de la inseguridad y la inestabilidad en la subregión, como la pobreza y las desigualdades, la exclusión y la marginación, la falta de acceso a servicios sociales y oportunidades económicas, las violaciones de los derechos humanos y los efectos del cambio climático. Exhorto a los asociados a que apoyen plenamente la aplicación de enfoques holísticos e integrados para hacer frente a esos problemas, en particular mediante la aplicación de la estrategia de estabilización para los países afectados por la crisis de Boko Haram, el plan de inversiones prioritarias

del Grupo de los Cinco del Sahel, la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y el Plan de Apoyo de las Naciones Unidas para el Sahel.

89. El cambio climático ha seguido teniendo un impacto cada vez mayor en la dinámica de los conflictos en la cuenca del lago Chad y en partes del Sahel. Aliento a los asociados nacionales, regionales e internacionales a que redoblen sus esfuerzos para prevenir y responder a las amenazas relacionadas con el cambio climático, de conformidad con el pilar de resiliencia de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y el Plan de Apoyo de las Naciones Unidas para el Sahel.

90. La constante limitación del acceso humanitario en la cuenca del lago Chad y en la región Liptako-Gourma provoca cada vez más sufrimientos humanos evitables. Exhorto a las partes interesadas a que respeten los principios humanitarios de imparcialidad y neutralidad y permitan la prestación sin trabas de asistencia humanitaria a las poblaciones necesitadas, especialmente a los niños, los ancianos, las mujeres y otros grupos vulnerables.

91. Agradezco la hospitalidad y el apoyo constantes de los gobiernos de la región a los refugiados y las comunidades de acogida en África Occidental y el Sahel, e insto a los asociados a que aumenten la asistencia humanitaria.

92. Encomio a Benin, Guinea-Bissau, Nigeria y el Senegal por haber celebrado elecciones mayormente pacíficas durante el período que se examina. Si bien en general las elecciones han dado lugar al ejercicio pacífico del poder y a la alternancia pacífica en el poder en la subregión, subsisten importantes lagunas en lo que respecta a la buena gobernanza. Los períodos preelectoral y postelectoral siguen caracterizándose por tensiones, impugnaciones antagónicas y, en algunos casos, controversias, como en Benin, Nigeria, el Senegal y Sierra Leona. Aliento a las autoridades y a las partes interesadas nacionales a que colaboren para asegurar la igualdad de condiciones para la celebración de elecciones electorales pacíficas, inclusivas y creíbles en la región.

93. Acojo con satisfacción la progresiva aprobación y aplicación de leyes sobre la paridad entre los géneros y el número cada vez mayor de mujeres que ocupan altos cargos gubernamentales en África Occidental y el Sahel. Insto a los países de la subregión a que adopten medidas concretas, de conformidad con sus compromisos nacionales y regionales, a fin de mejorar los procesos inclusivos y aumentar las oportunidades políticas, sociales y económicas para las mujeres. Acojo con satisfacción también los esfuerzos realizados por algunos países para fortalecer la participación de los jóvenes en las estrategias nacionales de paz, seguridad y desarrollo.

94. Insto a que se siga apoyando el fortalecimiento de los marcos institucionales y operacionales para la promoción y protección de los derechos humanos. Ante la proximidad de elecciones clave en la región, insto a los Estados Miembros a que sigan velando por el respeto de las libertades de reunión y expresión y la libertad de prensa, que son esenciales para un proceso democrático y contribuyen a la credibilidad de los procesos electorales.

95. Es igualmente crucial abordar la aparente instrumentalización con fines políticos de las instituciones del estado de derecho, en particular el poder judicial y los parlamentos, por cuanto ello tiende a erosionar la confianza en las instituciones estatales y podría amenazar el mantenimiento de la ley y el orden.

96. Acojo con beneplácito el compromiso renovado de los Gobiernos del Camerún y Nigeria de concluir la demarcación de las fronteras terrestres y marítimas entre los dos países. Los aliento a que renueven sus esfuerzos por resolver cualesquiera diferencias residuales de conformidad con el fallo de la Corte Internacional de Justicia

de 10 de octubre de 2002, con miras a acelerar la conclusión del mandato de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria.

97. Deseo expresar mi agradecimiento a los Gobiernos de la región de África Occidental y el Sahel, a la Unión Africana, la CEDEAO, el Grupo de los Cinco del Sahel, la Unión del Río Mano, la Comisión del Golfo de Guinea y la Comisión de la Cuenca del Lago Chad por su continua cooperación con la UNOWAS. También hago extensivo mi agradecimiento a las entidades del sistema de las Naciones Unidas presentes en África Occidental y el Sahel, las organizaciones de la sociedad civil y demás instituciones por su estrecha colaboración con la UNOWAS. Encomio y sigo alentando la estrecha colaboración entre la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central y la UNOWAS en una gama cada vez más amplia de cuestiones temáticas y transversales, que obedece y responde de forma activa a la intensificación de la cooperación entre la Comunidad Económica de los Estados de África Central y la CEDEAO. Deseo expresar mi particular agradecimiento a mi Representante Especial, así como al personal de la UNOWAS y la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, por sus continuos esfuerzos para promover la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel.